

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«04» февраля 2015 г.

№ 45-15/СМР

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 8 листах.
2. Пояснительная записка на 4 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе - 1 диск.

Члены Совета Федерации:

 Е.В. Петелин
 С.В. Шати́ров
 С.М. Кири́чук
 М.Н. Поно́марев
 А.Н. Лаври́к



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.02.2015 Время 10:09
№715650-6; 1.1

Вносится членами Совета
Федерации Е.В.Петелиным,
С.В.Шатириным, С.М. Киричуком,
А.Н.Лавриком, М.Н. Пономаревым

№ 715650-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс

Российской Федерации

Статья 1

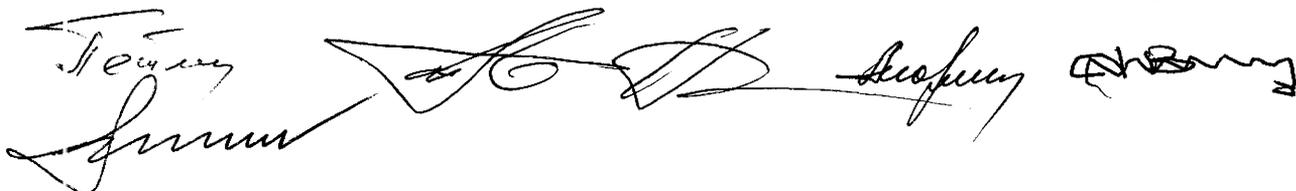
Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст.16; 2006, N 1, ст.10, 21; N 52, ст.5498; 2007, N 31, ст.4012; N 46, ст.5553; 2008, N 29, ст.3418; N 30, ст.3604; 2010, N 31, ст.4209; 2011, N 13, ст.1688; N 17, ст.2310; N 30, ст.4563, 4590, 4591, 4594; N 49, ст.7015; 2012, N 30, ст.4171; N 47, ст.6390; N 53, ст.7614; 2013, N 14, ст.1651; N 23, ст.2871; N 27, ст.3477; N 30, ст.4040, 4080; N 43, ст.5452; N 52, ст.6983; 2014, N 16, ст.1837; N 19, ст.2336; N 26, ст.3377; N 43, ст.5804) следующие изменения:

1) В статье 55.4:

а). Пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, одним из следующих способов:

а) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьсот тысяч рублей на одного члена такой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской



ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем сто пятьдесят тысяч рублей на одного члена такой организации;

б) создание системы личного и (или) коллективного страхования. В этом случае минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена саморегулируемой организации определяется из расчета пятьсот тысяч рублей на одного члена такой организации на дату заключения договора страхования и должен составлять не менее размера компенсационного фонда СРО, определяемого требованиями подпункта а) пункта 2 части 1 настоящей статьи при отсутствии в СРО требований к страхованию ее членами гражданской ответственности».

б). Пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемой организации, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, одним из следующих способов:

а) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена такой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена такой организации;

б) создание системы личного и (или) коллективного страхования. В этом случае минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена саморегулируемой организации определяется из расчета один миллион рублей на одного члена такой организации на дату заключения договора страхования и должен составлять не менее размера

 2

компенсационного фонда саморегулируемой организации, определяемого требованиями подпункта а) пункта 2 части 2 настоящей статьи при отсутствии в такой организации требований к страхованию ее членами гражданской ответственности».

2) В статье 55.5

а) часть 1 дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

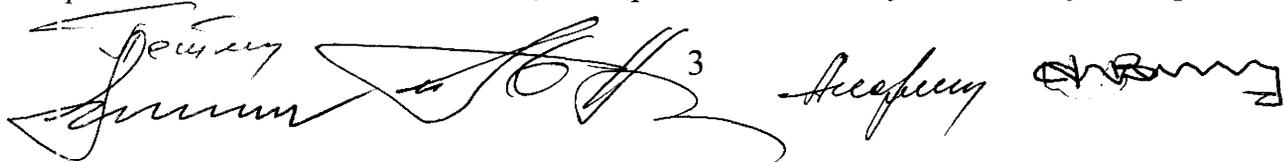
«4) правила саморегулирования, устанавливающие требования к страхованию членами саморегулируемой организации гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, условия такого страхования (в случае обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования). Правила саморегулирования, устанавливающие требования саморегулируемой организации к страхованию гражданской ответственности членов такой организации в обязательном порядке должны включать:

а) требование об указании в договоре страхования ретроактивного периода действия договора страхования не менее 36 (тридцати шести) месяцев до начала действия договора страхования;

б) положение о том, что отсутствие у члена СРО договора личного или коллективного договора страхования гражданской ответственности влечет за собой применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктом 7) части 2 статьи 55.7. или пунктом 8) части 15 статьи 55.8. настоящего Кодекса».

б) часть 6 дополнить пунктом 3 в следующей редакции:

«3) требование о наличии у индивидуального предпринимателя или юридического лица договора личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения



Handwritten signatures and a stamp at the bottom of the page. The stamp is a circular official seal with a star in the center and some illegible text around the perimeter. There are several handwritten signatures in black ink, some overlapping the stamp.

вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, соответствующего требованиям саморегулируемой организации (в случае обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования)».

в) пункт 3 в части 12 после слов «условия такого страхования» дополнить словами:

«кроме случаев, предусмотренных пунктом 4. части 1 настоящей статьи»

3) В статье 55.6:

часть 6 после слов «саморегулируемой организации» дополнить словами:

«...и/или предъявления договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям саморегулируемой организации (в случае обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования)».

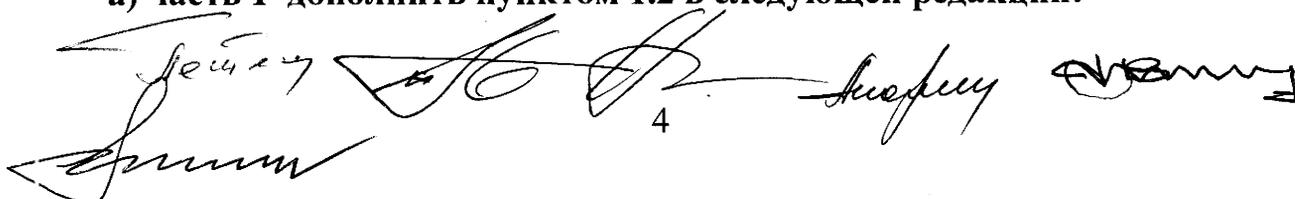
4) В статье 55.7:

часть 2 дополнить пунктом 7 в следующей редакции:

«7) отсутствия у индивидуального предпринимателя или юридического лица договора личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в случае обеспечения имущественной ответственности членом саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования)».

5) В статье 55.8:

а) часть 1 дополнить пунктом 1.2 в следующей редакции:

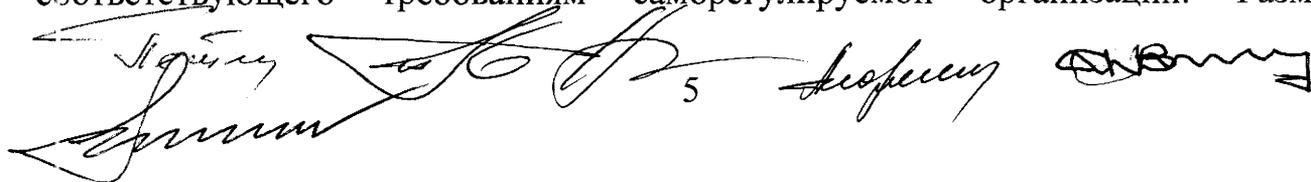


4

«1.2. В случае обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает размеров страховой суммы, указанной в договоре страхования гражданской ответственности данного индивидуального предпринимателя или юридического лица, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполненных данным индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена такой саморегулируемой организации в год определяется в соответствии с требованиями подпункта б) пункта 2 части 1 и подпункта б) пункта 2 части 2 ст. 55.4 настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается».

б) часть 10 дополнить пунктом 10.2 в следующей редакции:

«10.2. В случае обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации способом создания системы личного и (или) коллективного страхования, свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства выдается члену саморегулируемой организации только после заключения им договора личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям саморегулируемой организации. Размер

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. In the center, there is a circular stamp with the number '5' inside. To the right of the stamp, there is another handwritten signature.

страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена такой саморегулируемой организации в год определяется в соответствии с требованиями подпункта б) пункта 2 части 1 и подпункта б) пункта 2 части 2 ст. 55.4 настоящего Кодекса».

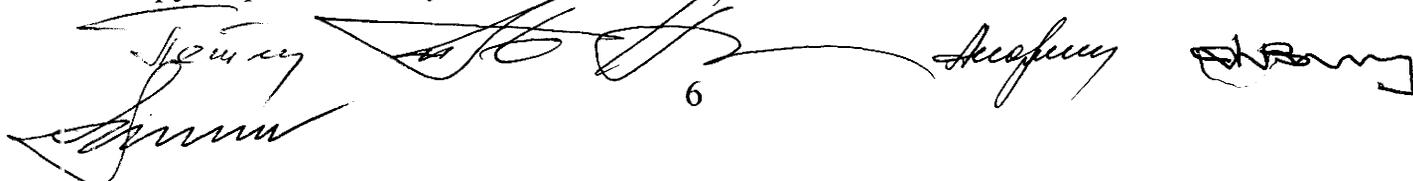
в) часть 15 дополнить пунктом 8) в следующей редакции:

8) по решению постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации при установлении факта отсутствия у индивидуального предпринимателя или юридического лица договора личного или коллективного договора страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполненных данным индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

б) В статье 55. 10:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5) установление способа обеспечения имущественной ответственности, размеров страховой суммы по договорам личного и (или) коллективного страхования, размеров взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации, порядка его формирования, определение возможных способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации. При этом размеры взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации устанавливаются в размере не ниже минимальных размеров взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации, предусмотренных пунктом 2 части 1, пунктом 2 части 2 статьи 55.4 и частями 6 и 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса. В случае установления имущественной ответственности членов саморегулируемой организации способом создания только системы личного и (или) коллективного страхования, размер страховой суммы по договору страхования устанавливается в размере не ниже страховой суммы,



предусмотренной подпунктом б) пункта 2 части 1, подпунктом б) пункта 2 части 2 статьи 55.4».

7) В статье 55.16:

а) изложить название статьи в следующей редакции:

«Способы обеспечения имущественной ответственности саморегулируемой организации и ее членов»;

б) дополнить часть 1 пунктом 1.1. в следующей редакции:

«1.1. Саморегулируемая организация вправе применять следующие способы обеспечения имущественной ответственности:

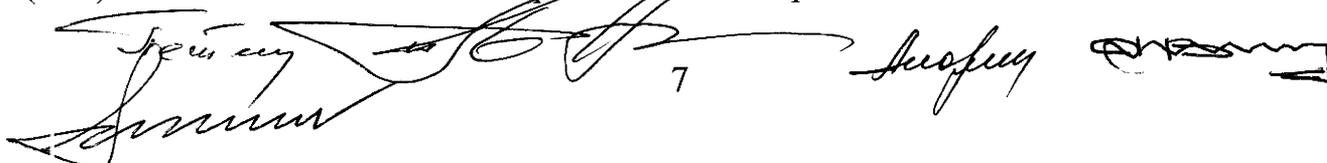
- 1) создание системы личного и (или) коллективного страхования;
- 2) формирование компенсационного фонда;
- 3) использование комбинированного (смешанного) способа: создание системы личного и (или) коллективного страхования и формирование компенсационного фонда».

в) изложить часть 2 в следующей редакции:

«2. Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от имущественной ответственности.

1) В случае обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации способом создания компенсационного фонда, не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации.

2) В случае обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации только способом создания системы личного и (или) коллективного страхования, не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности заключения договора личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности,

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. A small number '7' is written in the center. To the right, there is a rectangular stamp with illegible text inside.

предусмотренного подпунктом б) пункта 2 части 1, подпунктом б) пункта 2 части 2 статьи 55.4».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

Томаш Степанов /
Александр С. Матвеев /
Александр А. Лаврик /
Владимир М. Пономарев /
Сергей / Керимов /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"

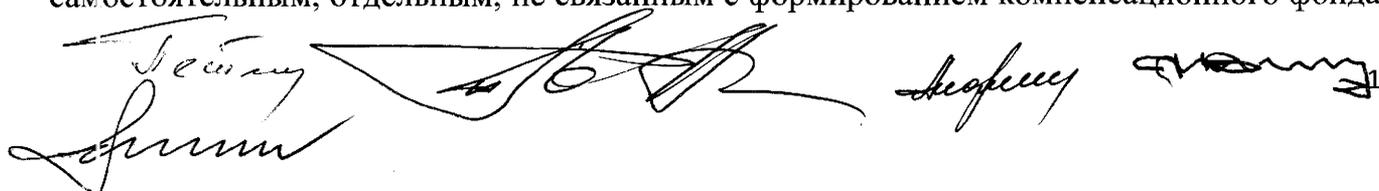
Эти изменения в законопроект позволят гармонизировать законодательные нормы ФЗ №315 от 01.12.2007 г. «О саморегулируемых организациях» и нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающих право применения строительными организациями и саморегулируемыми организациями в строительной сфере системы личного и (или) коллективного страхования как самостоятельного способа обеспечения имущественной ответственности перед третьими лицами.

Вносимые изменения помогут создать условия и содействовать развитию бизнеса в строительной сфере, реализовать послание Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации о необходимости создания в стране благоприятных условий для успешного развития малого и среднего бизнеса.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством система страхования гражданской ответственности перед третьими лицами применяется саморегулируемыми организациями только при условии формирования у таких СРО компенсационного фонда из расчета от 300 тыс. руб. до 10 млн. руб. на одного члена саморегулируемой организации. Это выводит средства из оборота строительных организаций, сдерживает развитие бизнеса, не создает благоприятных условий для развития малых предприятий в строительной отрасли.

В соответствии с действующим законодательством (ст. 60 ГрК РФ) в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **указанный вред возмещается за счет средств, полученных по договору страхования гражданской ответственности,** затем за счет лица, выполнявшего такие работы. И только в последнюю очередь возмещение вреда производится из компенсационного фонда саморегулируемой организации при недостаточности вышеуказанных средств.

Практика саморегулирования подтвердила правильность положений, изложенных в п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», о том, что создание системы личного и (или) коллективного страхования может являться самостоятельным, отдельным, не связанным с формированием компенсационного фонда



способом обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и полностью решает задачу имущественной ответственности саморегулируемых организаций.

За пять лет существования саморегулирования в России гражданская ответственность членов саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство, застрахована на сумму более, чем 350 млрд. руб. Страховые выплаты по возмещению вреда вследствие недостатков работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства составили 200 млн. руб., т.е. 0,05 % от страховой суммы по договорам страхования и 3% от общей суммы страховых премий, оплаченных членами саморегулируемых организаций в страховые компании. Средства компенсационных фондов для возмещения вреда не использовались.

По мнению Минэкономразвития России, сложившаяся практика имущественной ответственности саморегулируемых организаций с использованием компенсационных фондов обладает исключительно дестимулирующим эффектом, противоречит целям и задачам развития экономики страны, а также системы саморегулирования в Российской Федерации в целом.

В законодательстве предложено: в случае применения в качестве способа обеспечения дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед третьими лицами системы личного и (или) коллективного страхования, минимальный размер страховой суммы по договору страхования каждого члена устанавливать в соответствии с минимальным размером требований, установленных ГрК РФ к компенсационным фондам. Пятилетняя практика показала, что установленные требования к размерам компенсационных фондов достаточны для обеспечения имущественной ответственности саморегулируемой организации перед третьими лицами.

Внесение изменений в законопроект позволит строительным организациям – членам саморегулируемых организаций применять в качестве **самостоятельного способа обеспечения имущественной ответственности**, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, систему личного и (или)

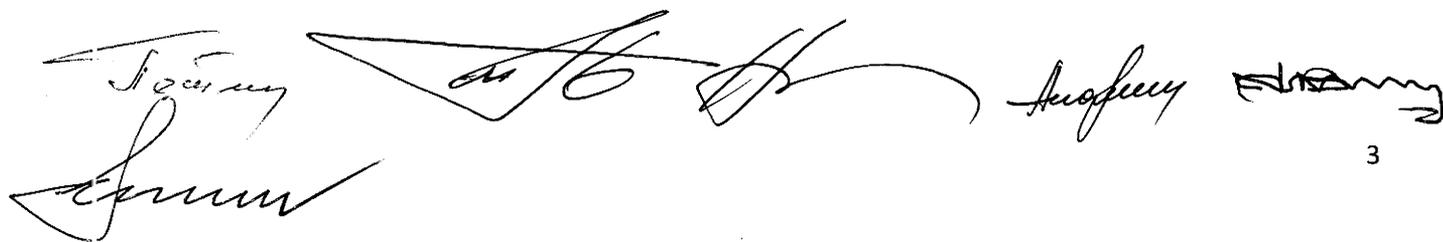
 2

коллективного страхования, нашедшую широкое и успешное применение во всех промышленно развитых странах мира.

Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия принятия и реализации законопроекта

Законодательное регулирование деятельности саморегулируемых организаций стройкомплекса позволит:

- создать в стране благоприятные условия для успешного развития малого и среднего бизнеса, что соответствует духу послания Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;
- реализовать и гармонизировать нормы Федерального закона № 315 – ФЗ от 01.12.2007г. «О саморегулируемых организациях» и нормы Градостроительного Кодекса Российской Федерации, определяющие способы обеспечения дополнительной имущественной ответственности саморегулируемых организаций строительной отрасли перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);
- предоставить строительным организациям - членам саморегулируемых организаций право применять систему личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности как самостоятельный способ обеспечения имущественной ответственности;
- снизить финансовую нагрузку на предпринимателей строительной отрасли;
- вывести «из тени» и привлечь в ряды саморегулируемых организаций предприятия малого бизнеса;
- снять не подтвержденные практической необходимостью барьеры с развития предпринимательства в России;
- создать условия для реализации принципов безопасности и саморегулирования;
- оказать содействие в реализации предупредительных мер причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу юридических лиц;



- применять более эффективный инструмент обеспечения имущественной ответственности, нашедший широкое и успешное применение во всех промышленно развитых странах мира;
- повысить эффективность организаций в условиях кризиса.

Токтогулу / Петелин /
Алиев / С. Садыр /
Алиев / А. Маврик /
 / М. Пономарев /
Керимов /

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов Российской Федерации.

Семин / Петелин /
Сидоров / С. Шадрин /
Иванов / А. Паврик /
[Signature] / М. Волкомарев /
[Signature] / К. Керимов /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Копия / Петелин /
С. Вадков /
А. Паврик /
М. Пономарев /
И. Киргичук /